



Biroul permanent al Senatului

L. 474 / 12.11.2024

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Comisia juridică, de numiri, disciplină,
imunități și validări
Nr.XIX/269/05.11.2024

Comisia pentru constituționalitate
Nr.LXVIII/3064/12.11.2024

Comisia economică, industrii și servicii
Nr. XX/381/11.11.2024

RAPORT COMUN SUPLIMENTAR

asupra **Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.71/2023 pentru instituirea unei prelungiri a termenelor prevăzute la art.262 alin.(3²) din Legea nr.85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență,**

ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 334/2024
(L474/2023)

Plenul Senatului a hotărât, în temeiul art. 109 din Regulamentul Senatului, republicat, trimiterea spre reexaminare a Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.71/2023 pentru instituirea unei prelungiri a termenelor prevăzute la art.262 alin.(3²) din Legea nr.85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență (L474/2023) la **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru constituționalitate și Comisia economică, industrii și servicii**, în vederea elaborării unui raport comun *suplimentar* asupra legii aflate în procedură de reexaminare **ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 334 din 9 iulie 2024**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 808 din 14 august 2024.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare instituirea unei prelungiri a termenelor prevăzute la art. 262 alin. (3²) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit expunerii de motive, intervenția legislativă vizează „prelungirea cu 90 de zile a termenelor în care contractele de asigurare încheiate cu asigurătorul cu o cotă de piață ridicată pe segmentul asigurărilor RCA, aflat în procedură de insolvență la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, încetează de drept conform art. 262 alin. (3²) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare, având drept consecință faptul că, la împlinirea termenelor prelungite prin prezenta ordonanță de urgență, numărul de contracte RCA aflate în termen de valabilitate va fi redus într-o proporție semnificativă”.

În ședințele separate din 5, 11 și 12 noiembrie octombrie 2024, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru constituționalitate și Comisia economică, industrie și servicii**, reanalizând, în procedura reexaminării, Decizia Curții Constituționale nr. 334/2024, prevederile Legii fundamentale, precum și legea trimisă la promulgare, **au hotărât**, cu majoritate de voturi, **să adopte raport comun suplimentar de admitere, cu amendamente admise, a Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.71/2023 pentru instituirea unei prelungiri a termenelor prevăzute la art.262 alin.(3²) din Legea nr.85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență.**

Amendamentele admise se regăsesc în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

În data de 4 aprilie 2024, Înalta Curte de Casație și Justiție - Secțiunile Unite -, prin Hotărârea nr. 2 din 4 aprilie 2024, a înaintat o sesizare de neconstituționalitate. În motivarea obiecției de neconstituționalitate se susține că Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2023 pentru instituirea unei prelungiri a termenelor prevăzute la art. 262 alin. (3²) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență este contrară dispozițiilor constituționale, arătându-se în esență că există, pe de o parte, o configurație semnificativ diferită între formele adoptate de cele două Camere ale Parlamentului, iar, pe de altă parte, că forma finală a legii se îndepărtează în mod substanțial și fără o justificare obiectivă, reflectată în instrumentul de prezentare și motivare, de la scopul inițial al actului normativ.

Senatul a adoptat tacit legea, sub forma articolului unic de adoptare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2023 pentru instituirea unei prelungiri a termenelor prevăzute la art. 262 alin. (3²) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență (care, la rândul său, reglementa prelungirea unor termene referitoare la polițele de asigurare/reasigurare încheiate de societățile de asigurare/reasigurare aflate în procedură de insolvență la momentul intrării în vigoare a ordonanței de urgență), în schimb, Camera Deputaților a transformat articolul unic în art. I și a introdus un nou articol - art. II -, ce are un obiect de reglementare de sine stătător (privind instituirea unor norme cu caracter special în materia procedurii de concordat preventiv, atunci când debitorul este un operator economic care funcționează în ramurile strategice ale economiei naționale, în sensul că se reglementează prelungirea succesivă a procedurii sau a planului de restructurare, inițial la solicitarea debitorului, iar subsecvent la solicitarea administratorului concordatar pentru un termen cumulat, care, potrivit intenției de reglementare, se poate întinde pe o perioadă de 10 ani) față de prevederile art. I și fără legătură cu acestea.

Prin **Decizia Curții Constituționale nr.334 din 9 iulie 2024, Curtea Constituțională a admis obiecția de neconstituționalitate** formulată de Înalta Curte de Casație și Justiție - Secțiunile Unite și a **constatat că Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2023** pentru instituirea unei prelungiri a termenelor prevăzute la art. 262 alin. (3²) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență **este neconstituțională.**

Examinând obiecția de neconstituționalitate, Curtea a constatat că legea supusă controlului de constituționalitate, în procesul legislativ, a fost adoptată tacit de Senat, în calitate de primă Cameră sesizată, printr-un articol unic, iar Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, pe lângă aprobarea ordonanței de urgență antereferate prin art. I, a completat proiectul de lege cu norme noi ce sunt cuprinse în art. II și care

sunt distincte de obiectul de reglementare al proiectului de lege inițial, iar prin motivarea obiecției de neconstituționalitate sunt formulate atât critici de neconstituționalitate extrinsecă, cât și critici de neconstituționalitate intrinsecă.

Analizând criticile de neconstituționalitate extrinsecă, în raport cu principiul bicameralismului, și care vizează atât Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2023 pentru instituirea unei prelungiri a termenelor prevăzute la art. 262 alin. (3²) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, în ansamblul său, cât și, în mod concret, dispozițiile art. II din acest act normativ, Curtea a constatat că acestea sunt întemeiate.

La Camera Deputaților a fost modificată structura legii de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2023, aceasta conținând art. I prin care se aprobă ordonanța de urgență și art. II prin care au fost introduse anumite norme cu caracter distinct de cele cuprinse la art. I și vizează unele aspecte legate de procedura concordatului preventiv în situația când operatorul economic activează în ramurile strategice ale economiei naționale, legiuitorul stabilind, în esență, prelungirea succesivă a procedurii sau planului de restructurare, inițial la solicitarea debitorului, iar ulterior la solicitarea administratorului concordatar, care este însoțită de hotărârea de aprobare a prelungirii de către creditorii concordatari/afecțați de prelungire, pentru un termen cumulat care se poate întinde pe o perioadă de 10 ani, instituindu-se în cursul desfășurării acestei perioade și mijloacele puse la dispoziția creditorilor pentru recuperarea creanțelor; creditorii concordatari afecțați care au votat împotriva prelungirii termenului concordatului preventiv/planului de restructurare, precum și creditorii neconcordatari își pot recupera creanța prin orice alte modalități prevăzute de lege, inclusiv prin formularea unor cereri de deschidere a procedurii insolvenței față de debitor.

Curtea a constatat că modificările realizate de Camera Deputaților, Cameră decizională, din punct de vedere cantitativ și calitativ sunt de natură să contravină exigențelor principiului bicameralismului instituit de art. 61 alin. (2) și art. 75 alin. (1) din Constituție, aspect ce atrage neconstituționalitatea legii criticate, în ansamblul său.

Totodată, Curtea "constată, pe de o parte, că prevederile art. II din actul normativ criticat nu modifică sau completează Legea nr. 85/2014, deși reglementează în mod direct și cu caracter special aspecte ce țin de procedura concordatului preventiv, prevăzută de cadrul general în materie - Legea nr. 85/2014 -, și care au fost modificate și completate prin alte acte normative, în sens similar, dar pentru perioade temporale diferite, limitate în timp, iar, pe de altă parte, că nici nu se face vreo referire generică în titlul legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2023 la măsurile instituite prin acest articol."

În conformitate cu prevederile alin.(4) al art.147 din Constituție, deciziile Curții Constituționale sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor, de la data publicării lor în Monitorul Oficial al României.

În consecință, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru constituționalitate și Comisia economică, industriei și servicii **supun spre dezbatere, plenului Senatului, prezentul raport comun suplimentar de admitere, cu amendamente admise, a Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.71/2023 pentru instituirea unei prelungiri a termenelor prevăzute la art.262 alin.(3²) din Legea nr.85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență.**

În raport cu obiectul de reglementare, legea aflată în procedura reexaminării face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi supusă votului plenului Senatului, potrivit art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Conform dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

<p>Președinte, [Redacted] Sen. Cristian-Augustin Niculescu-Țăgârlaş [Redacted] Secretar, Sen. Laura-Mihaela Popagher [Redacted]</p>	<p>Președinte, [Redacted] Sen. Elena-Jimona Spătaru [Redacted] Secretar, Sen. Constantin-Daniel Cadariu [Redacted]</p>	<p>Președinte, [Redacted] Sen. Daniel-Cătălin Zamfir [Redacted] Secretar, Sen. Dănuț Bica [Redacted]</p>
---	--	--

AMENDAMENTE ADMISE
la Legea privind aprobarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr.71/2023 pentru instituirea unei
prelungiri a termenelor prevăzute la art.262 alin.(3²) din Legea nr.85/2014
privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență- (L474/2023)

Nr.crt.	Forma trimisă la promulgare	Ordonanța de urgență	Amendamente admise de membrii Comisiei juridice cu unanimitate de voturi în 5.11.2024	Motivare/Observații
1.	L E G E privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2023 pentru instituirea unei prelungiri a termenelor prevăzute la art. 262 alin. (3 ²) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență		L E G E privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2023 pentru instituirea unei prelungiri a termenelor prevăzute la art. 262 alin. (3 ²) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență	
2.	Art. I – Se aprobă Ordonanța de		Articolul I din forma trimisă la promulgare devine articol unic și se modifică după cum urmează: Articol unic - Se aprobă Ordonanța de urgență a	Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplina, imunitati si validari, ai Comisiei economice, industrie și servicii și ai Comisiei pentru constituționalitate.

	<p>urgență a Guvernului nr. 71 din 31 august 2023 pentru instituirea unei prelungiri a termenelor prevăzute la art.262 alin.(3²) din Legea nr.85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 791 din 1 septembrie 2023.</p>		<p>Guvernului nr. 71 din 31 august 2023 pentru instituirea unei prelungiri a termenelor prevăzute la art.262 alin.(3²) din Legea nr.85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 791 din 1 septembrie 2023, cu următoarele modificări și completări:</p> <p><i>Autor: Senator PNL Cristian-Augustin Niculescu- Țâgârlaș</i></p>	
3.	<p>Art. II. - (1) În cazul operatorilor economici care funcționează în ramurile strategice ale economiei naționale, aflați, la data intrării în vigoare a prezentei legi, într-o procedură de concordat preventiv, durata de derulare a concordatului/planului de restructurare poate fi prelungită, la cererea debitorului, pentru motive justificate, cu cel mult 5</p>		<p>Articolul II din forma legii trimise la promulgare se elimină.</p> <p><i>Autor: Senator PNL Cristian-Augustin Niculescu- Țâgârlaș</i></p>	<p>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplina, imunitati si validari, ai Comisiei economice, industriei și servicii și ai Comisiei pentru constituționalitate.</p> <p>Punerea de acord a dispoziției neconstituționale cu decizia CCR nr. 334/09.07.2024.</p> <p>45. Astfel, dispozițiile art.II din legea supusa controlului de constitutionalitate nu se subsumeaza obiectului de reglementare al legii criticate, care nu se reflecta nici in titlul legii adoptate, ce trebuie sa redea obiectul reglementarii exprimat smtetic, potrivit art.41 alin.(1) din Legea nr.24/2000. Asadar, Legea privind aprobarea Ordonantei de urgenta a Guvemului nr:71/2023 pentru</p>

	<p>ani.</p> <p>(2) Administratorul concordatar poate solicita judecătorului sindic, în al cincilea an de derulare a concordatului preventiv/planului de restructurare, omologarea prelungirii duratei de derulare a concordatului preventiv/planului de restructurare, potrivit alin.(1), și a modificării măsurilor corespunzătoare acestei prelungiri.</p> <p>(3) Cererea prevăzută la alin.(2) va fi însoțită de hotărârea de aprobare de către creditorii concordatari/afecțați a prelungirii duratei de derulare a concordatului/planului de restructurare și a modificării măsurilor corespunzătoare acestei prelungiri, adoptată în</p>			<p>instituirea unei prelungiri a termenelor prevazute la art.262 alin.(3²) din Legea nr.85/2014 privind procedurile de prevenire a insolventei si de insolventa, continand art.II, nu se integreaza in obiectul de reglementare al legii de aprobare a ordonantei de urgenta a Guvernului in discutie, care nu face nicio mentiune in titlul sau la aspecte ce tin de concordatul preventiv sau la continutul Legii nr.85/2014 in general, ci se limiteaza la mentiunea cuprinsa in titlul Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.71/2023, astfel ca, fata de modalitatea de adoptare a acesteia, sunt incalcate prevederile art.115 alin.(7) si ale art.1 alin.(5) din Constitutie, fiind pe deplin aplicabile considerentele Deciziei Curtii Constitutionale nr.56 din 16 februarie 2022, precitata, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I , nr.367 din 13 aprilie 2022, paragrafele 50-51, prin care, in esenta, Curtea a retinut ca, in masura in care obiectul legii - exprimat prin titlul sau - se refera la aprobarea unei ordonante de urgenta, iar o dispozitie a acesteia nu reglementeaza nicio masura in legatura cu sau conexa ordonantei de urgenta si nu se integreaza in obiectul de reglementare al legii de aprobare a ordonantei de urgenta a Guvernului, acest aspect conduce la incalcarea prevederilor constitutionale antereferite, coroborate cu normele de tehnica legislativa.</p> <p>46. Avand in vedere concluziile mai sus enuntate si faptul ca viciul de neconstitucionalitate constatat afecteaza legea in ansamblul sau, Curtea, in acord cu jurisprudenta sa in materie, nu va</p>
--	--	--	--	--

	<p>condițiile de întocmire și votare a concordatului/planului de restructurare, cu creanțele rămase în sold la data votului.</p> <p>(4) Creditorii concordatari/afecțați care au votat împotriva prelungirii termenului concordatului preventiv/planului de restructurare, precum și creditorii neconcordatari își pot recupera creanța prin orice alte modalități prevăzute de lege, inclusiv vor putea formula cereri de deschidere a procedurii insolvenței față de debitor.</p>			<p>mai analiza celelalte aspecte de neconstitucionalitate invocate (...)</p>
4.		<p>ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru instituirea unei prelungiri</p>	<p>Titlul Ordonanței de urgență se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ</p>	<p>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplina, imunitati și validari, ai Comisiei economice, industriei și servicii și ai Comisiei pentru constituționalitate.</p>

		<p>a termenelor prevăzute la art. 262 alin. (3²) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență</p>	<p>pentru instituirea unei prelungiri a termenelor prevăzute la art. 262 alin. (3²) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență precum și pentru adoptarea unor măsuri referitoare la concordatul preventiv și planul de restructurare în cazul operatorilor economici care funcționează în ramurile strategice ale economiei naționale</p> <p><i>Autor: Senator PNL Cristian-Augustin Niculescu- Țâgârlaș</i></p>	
5.		<p>Articol unic - Pentru polițele de asigurare/reasigurare, încheiate de societățile de asigurare/reasigurare aflate în procedură de insolvență în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, termenele de încetare de drept de 90 de zile. respectiv de 150 de zile, prevăzute la art. 262 alin. (3²) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de</p>	<p>Articolul unic devine Art. I și va avea următorul cuprins: Art. I. - Pentru polițele de asigurare/reasigurare, încheiate de societățile de asigurare/reasigurare aflate în procedură de insolvență în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, termenele de încetare de drept de 90 de zile. respectiv de 150 de zile, prevăzute la art. 262 alin. (3²) din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, publicată în</p>	<p>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplina, imunitati si validari, ai Comisiei economice, industriei și servicii și ai Comisiei pentru constituționalitate.</p>

		prevenire a insolvenței și de insolvență, publicată în Monitorul Oficial al României , Partea I, nr. 466 din 25 iunie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se prelungesc cu 90 de zile.	Monitorul Oficial al României , Partea I, nr. 466 din 25 iunie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se prelungesc cu 90 de zile. <i>Autor: Senator PNL Cristian-Augustin Niculescu- Țâgârlaș</i>	
6.			<p>După articolul I al ordonanței de urgență se introduce un nou articol, art. II, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. II. - (1) În cazul operatorilor economici care funcționează în ramurile strategice ale economiei naționale, aflați, la data intrării în vigoare a legii de aprobare a prezentei ordonanțe, într-o procedură de concordat preventiv, durata de derulare a concordatului/planului de restructurare poate fi prelungită, la cererea debitorului, pentru motive justificate, cu cel mult 5 ani.</p>	<p>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplina, imunitati si validari, ai Comisiei economice, industriei și servicii și ai Comisiei pentru constituționalitate.</p> <p>Prin preluarea textului adoptat de Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, dar care nu a fost supus dezbaterii și în Senat în calitate de primă Cameră sesizată, și la care se face referire în decizia CCR, se supun astfel dezbaterii și eventual adoptării, fiind practic într-o reluare de procedură legislativă, prevederile acestui articol și de către prima Cameră sesizată.</p> <p>Având în vedere faptul că acest articol a fost introdus prin amendamente la Camera Deputaților, în ipoteza admiterii de către Senat a legii de aprobare a OUG în această formă propusă, Camera Deputaților va avea a se exprima prin vot asupra unei forme a ordonanței care va include și articolul II.</p>

			<p>(2) Administratorul concordatar poate solicita judecătorului sindic, în al cincilea an de derulare a concordatului preventiv/planului de restructurare, omologarea prelungirii duratei de derulare a concordatului preventiv/planului de restructurare, potrivit alin.(1), și a modificării măsurilor corespunzătoare acestei prelungiri.</p> <p>(3) Cererea prevăzută la alin.(2) va fi însoțită de hotărârea de aprobare de către creditorii concordatari/afecțați a prelungirii duratei de derulare a concordatului/planului de restructurare și a modificării măsurilor corespunzătoare acestei prelungiri, adoptată în condițiile de întocmire și votare a concordatului/planului de restructurare, cu creanțele</p>	
--	--	--	--	--

			<p>rămase în sold la data votului.</p> <p>(4) Creditorii concordatari/afecțați care au votat împotriva prelungirii termenului concordatului preventiv/planului de restructurare, precum și creditorii neconcordatari își pot recupera creanța prin orice alte modalități prevăzute de lege, inclusiv vor putea formula cereri de deschidere a procedurii insolvenței față de debitor.</p> <p><i>Autor: Senator PNL Cristian-Augustin Niculescu- Țâgârlaș</i></p>	
--	--	--	--	--